



# 运用国际通行规则 为我国汽车及零部件 产业的保护与发展服务

---

商务部产业损害调查局 王琴华

2005年9月27日



## 一、商务部产业损害调查局主要职能

---

- 产业损害调查局主要负责三方面工作：
  - （一）负责反倾销反补贴保障措施等贸易救济措施的产业损害调查与裁决
  - （二）负责建立并完善产业损害预警机制，监测分析国际经济发展变化及进出口异常情况对国内产业及产业竞争力的影响，定期报送产业损害调查预警报告，发布产业竞争力动态，研究并提出应对措施的建议。
  - （三）负责指导并协调国内有关部门和相关中介组织开展产业安全方面的工作，开展相关的宣传、咨询和培训。

# 产业损害调查局机构设置

产业损害调查局

综合处

调查一处

调查二处

调查三处

产业分析  
与预警处

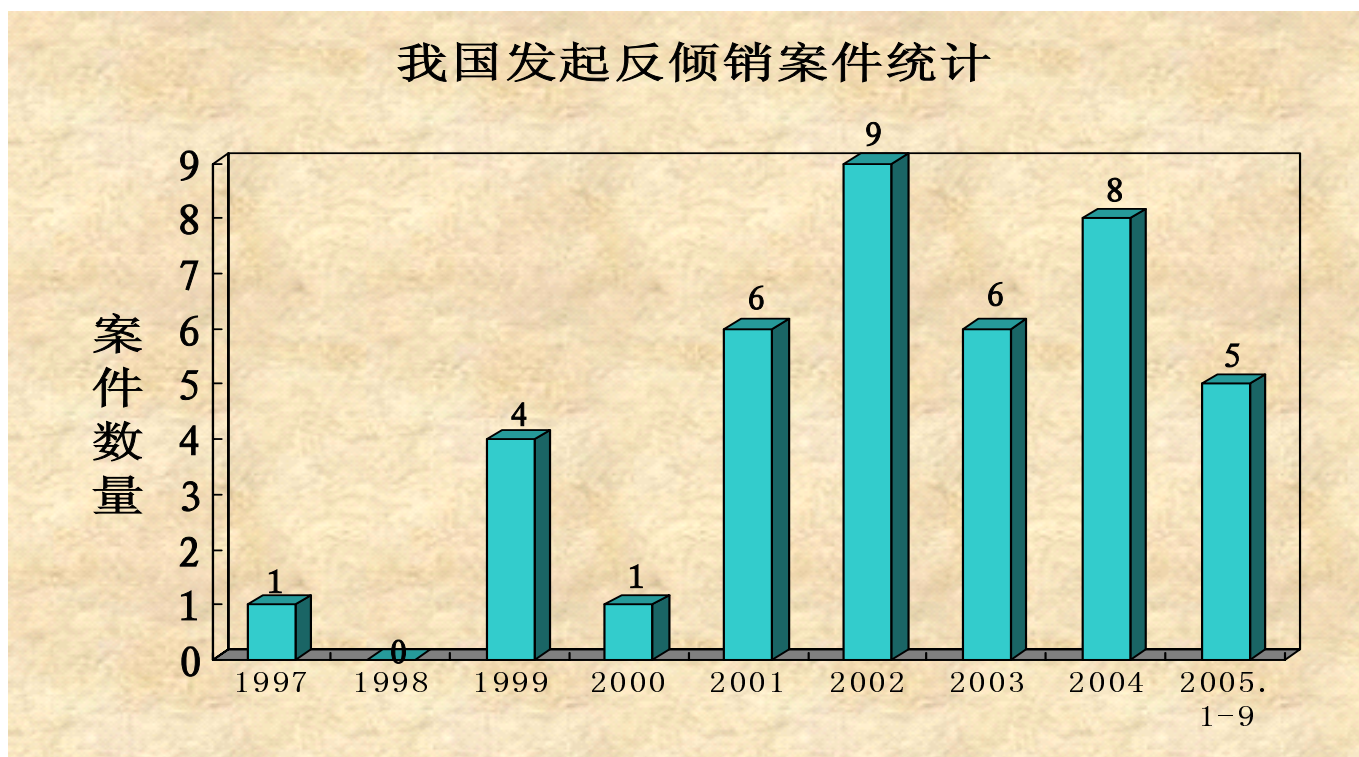
规则处

行业指导处

## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

### (一) 恰当运用贸易救济措施

1、申诉：我国共发起反倾销40起，保障措施1起。





## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

---

### 2、应诉：

截至目前，国外对我出口汽车产品共发起反倾销案件8起，涉及5个国家（地区），保障措施和特保措施各1起。我局积极参与组织企业应诉，并获得汽车挡风玻璃等案件的胜诉。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

---

### (二) 开展产业损害预警工作

1、2001年，我局会同协会以汽车为试点建立产业损害预警机制，旨在：

- 有效地运用贸易救济措施，保护国内企业的合法权益
- 将维护产业安全工作前置化
- 实现“为之于未有，治之于未乱”



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

### 2、构建产业损害预警模型

- 会同中国汽车技术研究中心WTO与APEC政策研究室构建“汽车产业损害预警模型”。
- 运用层次分析法及多阶导数比较的方法，对可能造成我国汽车产业损害的指标进行量化分析，并辅之以定性分析。
- 目的主要是通过通过对重点敏感产品进出口数量、价格以及国内同类产品生产经营情况等重要参数变化的监测，分析其对国内产业的影响，发布重要产业受到实质性损害、实质性损害威胁或阻碍产业建立的预警信息。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

- 通过该模型计算出的产业损害预警指数较为准确地反映了近几年内我国汽车产业整体及部分主要品种受进出口异常变化冲击的程度，并根据该结果提出了相关政策建议。
- 汽车产业损害预警指数及预警信息已成为我国汽车业界监测分析当前情况、预测未来变化以及进行相关决策的一个重要依据。





## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

### 3、基本形成了产业损害预警信息的应用平台

- 为国务院领导和部领导决策服务。
- 为商务部相关司局和国务院有关部门服务
- 为立案和办案服务
- 为行业协会商会、预警企业服务



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

### (三) 启动产业竞争力调查与评价工程

- 随着我国参与国际竞争深度和广度的提高，对我国产业的国际竞争力进行调查评价，做到摸清家底，知己知彼，将对产业提升竞争力具有重要的指导意义。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

---

### 1、积极推动产业国际竞争力调查的立法工作

- 根据新修订的外贸法，抓紧起草《产业竞争力调查规则》，以规范产业国际竞争力调查内容、程序及方法。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

---

### 2、考察国外的产业竞争力,学习和借鉴国外经验

- 分别赴欧洲、韩国和澳大利亚就产业国际竞争力的研究状况和产业竞争力调查情况进行了考察



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

---

### 3、正式启动重点产业国际竞争力评价工程

- ▶ 以汽车产业为切入点.已完成《汽车产业国际竞争力调查与评价报告》。为制定入世后过渡期的汽车产业政策提供了基础性产业经济评估，上报国务院领导后得到领导的高度重视。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

- 委托中国汽车技术研究中心WTO与APEC政策研究室开展汽车（整车）产业国际竞争力评价研究工作。
- 结合我国汽车产业的实际情况和特点，初步构建起中国汽车产业国际竞争力的多层次评价指标体系，并通过指标重要性筛选模型对初选指标进行筛选，最终确定中国汽车产业国际竞争力的评价指标体系；并在搜集和整理数据的基础上，运用综合指数和单指标评价方法对中国汽车产业的国际竞争力进行评价。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

- 系统地从产业、企业和产品角度全方位地对我国汽车产业国际竞争力的现状进行了评价。
- 为有关部门和行业机构的相关政策研究提供依据；为把握我国汽车产业竞争力的现状及发展趋势服务；使政府部门制定颁布的政策措施更具针对性和指导性，企业的战略性决策更具有前瞻性；促进产业提升竞争力，切实有效维护产业安全。
- 2004年，委托有关单位启动磷肥、电子信息产业国际竞争力调查与评价工程。



## 二、积极运用国际通行规则，维护汽车产业安全

---

### 4、加大宣传力度，适时发布产业竞争力评价结果

- 中国汽车产业国际竞争力研讨会（2004年4月）
- 中国产业国际竞争力研讨会（已成功举办两届）
- 《国际商报》上开辟了产业国际竞争力资讯专栏
- 中国贸易救济信息网（[WWW.cacs.gov.cn](http://WWW.cacs.gov.cn)）





### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- “十一五”是我国汽车产业实现长远发展目标的关键时期。对于当前产业损害调查和维护产业安全工作面临的形势，我们提出了“十一五”期间的中心任务和目标。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

- **（一）产业损害调查和维护产业安全工作的总体战略和主要任务**
- “十一五”期间工作的总体思路是：用“三个代表”重要思想和科学发展观统领各项工作，以维护产业安全为核心，不断提高执政能力，充分运用贸易救济措施和其他各项国际通行规则发展和保护自己；继续完善产业损害预警机制和产业竞争力调查与评价体系，发挥其对产业和服务和引导作用；制订并落实加入世贸组织后过渡期应对措施；指导有关部门、行业组织和企业共同做好维护国内产业安全工作。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 第一，充分运用国际通行规则发展和保护自己。  
在这方面，首先是继续发挥现有贸易救济法律制度的作用，进一步提高贸易救济措施立案、调查、裁决的效率和质量，有效运用贸易救济措施保护国内产业。同时，要不断完善相关法律体系，研究运用符合国际通行规则的新手段、新措施，保护国内汽车产业。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 加快研究制定我国外贸法中有关条款的配套法规、规章，研究其他世贸组织成员经常采用的知识产权保护、技术性贸易措施等做法，维护国内汽车产业的合法利益。在保护汽车产业的同时，还要考虑如何运用世贸组织及其他国际通行规则促进汽车产业发展。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 第二，指导汽车产业做好入世“后过渡期”的应对工作。首先要按照国务院要求，帮助各主要汽车产业、汽车企业尽快修订或拟订应对方案，增加应对方案的针对性和有效性。同时，加强对行业和企业应对工作的具体指导，帮助企业培养适应工作需要的专业人才，引导企业运用世贸组织规则解决自身发展中遇到的问题。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 第三，落实国务院工作要点要求，继续完善产业损害预警机制，积极开展产业竞争力评价工作。要加强对重点、敏感产业的监测分析，完善已建立的汽车行业、产品的预警机制；推进各地区及跨区域的汽车产业损害预警机制的建设。



## 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

### ■ (二)具体工作

- “十一五”期间，汽车产业在新形势下按客观规律持续健康发展，是国民经济增长、实现全面建设小康社会目标、全面提升汽车产业国际竞争力的需要。
- 针对汽车产业的发展，我们提出的总体思路是三个坚持、两个核心、一个战略目标。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 三个坚持是：坚持科学发展观，全面贯彻落实汽车产业发展政策；坚持自主、开放、竞争发展的模式，积极开展国际合作，适应汽车生产全球化趋势；坚持技术进步，促进汽车产业与能源、环境、交通的协调发展原则，实现汽车产业的可持续发展。





### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 汽车产业发展的两个核心是：创造积极充分的竞争环境，继续推进产业结构优化和升级；提升产品自主开发能力，发展自主品牌产品。
- 一个战略目标是：全面提高汽车产业国际竞争力，在2010年前发展成为国民经济支柱产业并成为世界主要汽车制造国。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 我局将着重做好以下工作：
  - 1.进一步完善产业损害预警机制
- “十一五”期间将继续完善汽车行业产业损害预警机制建设，各地方预警工作进展还很不平衡，我局将指导各地根据各自的情况分层次、有重点地稳步推进这项工作。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

- 已建立汽车产业损害预警机制的地方主管部门要不断总结经验，改进和完善汽车产业损害预警机制的功能，深度挖掘预警数据、提高预警监测质量，提出有针对性的对策建议，进一步发挥汽车产业损害预警机制的作用；
- 尚未开展汽车产业损害预警工作的地方主管部门，要根据各自的具体情况，确定工作思路，并逐步扩大汽车产品监测范围。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

---

- 不断完善汽车产业损害预警机制工作，十一五期间将在总结汽车整车产业损害预警工作的基础上，建立汽车零部件产业损害预警模型及评价系统。进一步完善汽车产业损害预警机制的作用。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

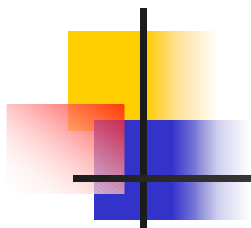
- **2.加强指导，提高维护产业安全工作水平，切实提高汽车产业国际竞争力**
- “十一五”期间，我国的汽车产业要在更加开放的环境中与国外竞争，如何在更加复杂的环境中获得生存和发展，是摆在汽车生产企业和行业管理部门面前的新的课题。因此我们将及时更新数据和对汽车产业国际竞争力的评价。针对汽车零部件产品，每年研究3-4种关键零部件竞争力。



### 三、“十一五”期间促进我国汽车产业发展的工作设想

- **3.加强调研和学习，提高运用国际通行规则发展和保护自己的能力**

- 我们的工作要想有成效，就必须了解市场、熟悉产业。因此我们要针对各地区汽车市场的特点，分析本地区汽车产业的国际竞争力状况。考虑到贸易救济和产业安全工作专业性强，我们要求从事这项工作的机构和人员不断学习、深入研究理论和实务，尤其是要注重学习国际通行规则，不断提高运用国际通行规则发展和保护自己的能力，提高对复杂国际事务的判断和应对能力。自身能力提高了，才能更好地服务于汽车产业，指导汽车产业做好维护产业安全的各项工作。



谢谢！