

强化机动车环保监管 促进可持续交通发展

国家环保总局污控司 李新民

共同促进我国经济、社会和环境更加
理性、更加协调的发展

近年来中国汽车业迅速发展。2004年，中国成为世界汽车第四大生产国和第三大消费国，汽车产量和保有量分别达到507万辆和2700多万辆。汽车迅速进入中国百姓家庭，说明我国汽车工业发展的成就，但应该看到汽车进入家庭在便利了更多人出行的同时，也对社会、环境、经济、甚至政治和文化等方面产生了重大影响。各位嘉宾对有关问题作进一步的阐述，我这里主要分析环境方面的影响。

一是机动车污染控制不力加剧空气污染。众所周知汽车是流动的污染源，由于燃料在内燃机内部可能完全燃烧，这些未燃烧的燃料和燃烧不完全的的生成物，如 CO，碳氢化合物，NO_x，CO₂等都将排放大气，造成污染。在中国的一些大城市如北京、上海、广州、深圳等，机动车排放污染近年来已成为空气污染的主要原因之一。依目前交通污染比重上升的趋势预计，到2010年，我国将有近400个城市的空气污染将从目前的煤烟型转化为煤烟-机动车混合型污染。2004年全国机动车HC、CO、Nox排放量分别达到836.3，3639.8和549.2万吨。

二是机动车排放污染特别是粒径小的颗粒物对人的身体造成巨大的健康损失。目前我国有约2/3的城市空气质量达不到二级标准，特别是颗粒物超标严重，其中机动车排放的颗粒物占20%-30%左右，联合国开发计划署认为：中国空气严重污染地区死于肺癌的人数比空气良好地区高8.8倍。有报告显示，一些大中型城市呼吸道疾病发病率和致死率逐年提高与机动车污染的上升有一定关系。

三是存在发生城市光化学烟雾的潜在威胁。汽车排放的 Nox 和挥发性有机物在空气内进一步反应，形成淡蓝色的烟雾，直接刺激人的呼吸系统和心血管系统，近年来关于光化学污染的报道也时有所闻。

上述问题也是汽车工业发展必须面对的挑战。

如何较好的解决上述问题，化解机动车发展可能带来的负面影响，保护环境构建和协 社会的需要也上汽车行业健康持续发展的需要。政府部门要强化对可持续发展的正确引导，尤其是要强化机动车污染排放的监管。当前我国的环境形势仍然十分严峻，主要污染物排放总量大，环境污染严重，流经城市的河段90%受到严重污染，75%的湖泊出现富营养化，酸雨影响面积占国土面积的1/3左右，噪声扰民相当严重，总之，我国正经历着发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，在我国20多年里集中出现的过程，环境污染呈现出结构型、复合型、压缩型的特点。

1983年以来，国家环保总局开始对机动车排放污染进行控制，截至目前，基本上建立了机动车环保管理体系，污染防治工作取得很大进展。

2000年，修订的《中华人民共和国大气污染防治法》，增加了防治机动车排放污染的章节；《机动车污染控制条例》正在国务院法制办申报之中，与此同时，国家环保总局先后颁布和修订了34个排气污染物和噪声排放标准，使得汽车排放标准体系趋于完备。

同时，国家环保总局先后发布汽车、摩托车和农用车污染防治技术政策，指导生产企业开展污染防治；从1998年开始全面实施新生产机动车环保达标车型核准制度，发布环保达标车型目录，并建立了机动车环保生产一致性监督制度；进一步完善在用车环保年检制度，一些省市建立了独立的环保年检管理系统；中国还颁布了汽车、摩托车和农用车报废标准，对不达环保标准的机动车实施强制性淘汰。

2000年7月1日，中国用3年左右的时间完成了含铅汽油的淘汰；到2002年7月1日，中国成功停止化油器汽车的生产；中国在用车平均排放达标率从1995年的50%左右上升到2003年的70%左右。

中国近期机动车环保还将致力于以下几个方面：

一是推动新车排放控制水平的提高。中国新生产机动车排放控制技术水平还偏低，较发达国家仍晚8年左右；中国保有量巨大的农用车污染排放水平至少落后30年。为此，国家环保总将积极开展新机动车排放标准的研究和制定，逐步加严标准，实施严格的法规，力争用10年的时间使得中国的新生产机动车排放控制水平与美国、欧盟的相当。

二是激励清洁汽车的生产和使用。1999年，国家环保总局与科技部联合发起了清洁汽车行动。截止2003年底，全国16个试点城市燃气汽车保有量已达20余万辆，加气站600多座，全年可替代燃油近120万吨，试点城市空气质量有不同程度的改善。

中国将进一步采取措施促进包括混合动力、电动、绿色柴油和燃料电池等清洁汽车的开发，并将继续采取经济政策刺激清洁汽车的使用。

三是强化在用车环保监督管理。国家环保总局将实施更加严格的机动车环保年检制度；加强对使用频繁、排放严重车辆的检测；加大对环保不达标机动车的处罚力度。

四是推进车用燃料品质的改善。中国车用燃油品质普遍偏低，严重制约着机动车排放控制水平的提高。目前，中国车用燃料中的平均含硫量在500~2000ppm之间，较欧美150ppm的水平差距甚大。

为解决与汽车排放标准相匹配的车用燃料问题，促进机动车排放控制水平的提高，国家环保总局将推动中国低硫车用燃料计划的制定和实施。

五是促进可持续交通的发展。欧盟和美国的交通模式在一定程度上影响着中国未来的交通发展，但目前发达国家严重依赖私人轿车的出行方式决不是中国交通的发展方向。中国仍将大力发展公共交通，鼓励自行车等可持续交通工具的使用，努力建立有中国特色的可持续交通模式。

我们非常希望和愿意与今天在座的各个方面代表，就共同探讨环境问题，保护我们共同的家园，加强在用机动车环保、车用燃料、可持续交通等方面的合作，共同推进我国和世界汽车环保水平的提高，促进汽车经济、社会 and 环境的协调发展。

谢谢大家！